



КонсультантПлюс

Проект Федерального закона N 934502-7
"О внесении изменений в статью 55.5-1
Градостроительного кодекса Российской
Федерации"
(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по
состоянию на 31.03.2020)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 07.07.2020

Проект
N 934502-7

Внесен депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.Н. Епифановой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 55.5-1 ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в [статью 55.5-1](#) Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2016, N 27 (часть II), ст. 4305; 2018, N 32 (часть II), ст. 5133; 2019, N 26, ст. 3317) следующие изменения:

1) [пункт 4 части 6](#) изложить в следующей редакции: "наличие свидетельства о квалификации полученного в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 3 июля 2016 года N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации";";

2) [часть 9](#) дополнить пунктом 7 в следующей редакции:

"7) отсутствия действующего свидетельства о квалификации, полученного в соответствии с Федеральным [законом](#) от 3 июля 2016 года N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации".";

3) [часть 11](#) дополнить пунктом 4 в следующей редакции:

"4) номер свидетельства о квалификации, полученного в соответствии с Федеральным [законом](#) от 3 июля 2016 года N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации".".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 55.5-1 ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

В настоящее время, [частью 2 статьи 47](#), [частью 4 статьи 48](#), [частью 2 статьи 52](#) Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), предусмотрены требования к обеспечению выполнения договоров подряда заключенных с членом саморегулируемой организации соответствующего вида на инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, только специалистами по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства.

Статья 55.5-1 ГрК РФ определяет понятие и требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства. В том числе, требования по включению информации о специалисте в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии с **пунктом 11 части 8 статьи 55.20** и **частью 10 статьи 55.5-1** ГрК РФ ведение национального реестра специалистов в соответствующей области осуществляется национальными объединениями саморегулируемых организаций.

Ведение национального реестра специалистов (далее - НРС) в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования осуществляется Национальным объединением изыскателей и проектировщиков, а НРС в области строительства - Национальным объединением строителей. В настоящее время в реестры внесена информация о 315 000 уникальных специалистах.

Для внесения в НРС специалист должен соответствовать требованиям, установленным **частью 6 статьи 55.5-1** ГрК РФ, в том числе иметь высшее образование по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, в соответствии с **Перечнем** установленным Минстроем России, а также соответствовать требованиям предъявляемым к общему трудовому стажу по профессии, специальности и направлению подготовки в области строительства 10 лет и специальному - инженерному стажу 3 года, а также наличию повышению квалификации раз в 5 лет.

В настоящее время **Перечень** содержит 443 специальности (направления подготовки), в том числе 111 специальностей, обучение по которым осуществляется подведомственными Минобороны России образовательными организациями. Расширение **Перечня** путем внесения в него дополнительных направлений подготовки продолжается. Результат расширения **Перечня** приводит к тому, что в НРС окажутся практически все, кто имеет техническое образование и может предъявить наличие опыта работы в отрасли и инженерного стажа, что негативно влияет на развитие отрасли, не соответствует достижению целей саморегулирования, определенных в **статье 55.1** ГрК РФ.

В соответствии с положениями **статьи 195.3** Трудового кодекса Российской Федерации, если Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

Положения **статьи 195.1** Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающие, что профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Поскольку **55.5-1** ГрК РФ содержит требования к квалификации специалистов по организации изысканий, архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, исходя из положений **ст. 195.1** Трудового кодекса Российской Федерации, требования профессиональных стандартов в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства являются обязательными для лиц, информация о которых вносится в НРС.

В соответствии с **пунктом 6** Постановления Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 N 23 "О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов" разработка проектов профессиональных стандартов осуществляется в соответствии с утверждаемыми Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта, макетом профессионального стандарта и уровнями квалификаций.

В области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства разработаны и утверждены такие профессиональные стандарты, как "**Организатор проектного производства в строительстве**" утвержден приказом Минтруда России от 15.02.2017 N 183н, "**Организатор строительного производства**" утвержден Приказом Минтруда России от 26.06.2017 N 516н, разработан и находится на утверждении проект профессионального стандарта "Организатор инженерных изысканий". Профессиональные стандарты охватывают 5 - 7 уровень квалификации и содержат требования к квалификации специалистов,

обучению, опыту работы, а также трудовым функциям, знаниям, умениям. Обобщенная трудовая функция на 7 уровне квалификации соответствует квалификационным требованиям, которые содержатся в [статье 55.5-1](#) ГрК РФ.

Проверить соответствие квалификации специалиста профессиональному стандарту, в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 03.07.2016 N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" возможно только через процедуру независимой оценки квалификации.

В соответствии с [подпунктом 3 статьи 2](#) Федерального закона "О независимой оценке квалификации" независимая оценка квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности (далее - независимая оценка квалификации), - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - требования к квалификации), проведенная центром оценки квалификаций.

В соответствии со [статьей 11](#) Федерального закона "О независимой оценке квалификации" с 1 июля 2019 года независимая оценка квалификации - является единственным способом проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, если иной порядок не предусмотрен Трудовым [кодексом](#) Российской Федерации или иным нормативно-правовым актом.

Проблемой функционирования института "национального реестра специалистов" в России является то, что проверки квалификации специалистов при включении не происходит, установленные требования субъективны и не дают возможности оценить квалификацию специалиста. В то же время, институт повышения квалификации, как инструмент формирования и повышения уровня компетенций специалистов, по мнению профессионального сообщества себя не оправдал.

На основании вышеизложенного, предлагается внести изменения в [статью 55.5-1](#) ГрК РФ и вместо требования к повышению квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет, ввести требование по наличию свидетельства о квалификации полученного в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) "О независимой оценке квалификации".

Предлагаемые меры будут способствовать развитию института национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ
В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 55.5-1 ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Принятие Федерального [закона](#) "О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 55.5-1 ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Введение в действие Федерального **закона** "О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации" не потребует выделения дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.
